

Evidencia sobre Crimen y Violencia en América Latina y el Caribe



Innovations for Poverty Action: Identificando Formas de Reducir el Crimen y la Violencia

A través de nuestro trabajo con socios en América Latina y el Caribe y en el resto del mundo, IPA ha logrado encontrar organizaciones con soluciones innovadoras para reducir el crimen y la violencia, y trabajar con ellas para refinar, evaluar y expandir sus programas. Desde IPA, también hemos trabajado con los gobiernos de la región para apoyar, diseñar y evaluar nuevas estrategias para abordar sus desafíos de seguridad.

Nuestra experiencia nos ha llevado a creer que para combatir el crimen y la violencia en la región se requiere más que evaluar intervenciones. Más bien, debemos desarrollar alianzas iterativas a largo plazo con actores locales que identifiquen las fuentes críticas de inseguridad y diseñen, pongan a prueba, evalúen y lleven a escala soluciones efectivas.

Resumen

- » Latinoamérica y el Caribe es la región más violenta del mundo y alberga 41 de las 50 ciudades más peligrosas del mundo. La región concentra el 8 por ciento de la población mundial, pero registra el 37 por ciento de los homicidios del mundo.
- » La evidencia sobre cómo mejorar la seguridad ciudadana y reducir el crimen, la violencia y los homicidios en la región es limitada. La evidencia disponible proviene principalmente de países de ingresos altos y muchas de las soluciones evaluadas hasta la fecha tienen, en el mejor de los casos, impactos modestos en la reducción del crimen y la violencia. Como resultado, los tomadores de decisión de la región tienen poca información sobre cómo responder a las principales preocupaciones de seguridad de sus ciudades y países.
- » IPA está trabajando con investigadores y socios implementadores para encontrar soluciones efectivas al crimen y la violencia en la región, con resultados muy prometedores.
- » Aún así, quedan muchas líneas de investigación por explorar para entender mejor el crimen y la violencia en la región. IPA está comprometida con explorar estas líneas de investigación para informar las acciones de los formuladores de política de la región.

Fondo de Investigación para la Reducción de los Homicidios en América Latina y el Caribe

Desde 2019, el Programa de Paz y Recuperación de IPA ha colaborado con tomadores de decisión, profesionales e investigadores para generar evidencia sobre la reducción de homicidios en la región. Con el apoyo del Programa para América Latina de Open Society Foundations, nuestro fondo de investigación está apoyando algunos de los primeros estudios rigurosos sobre el impacto de las intervenciones de reducción de homicidios en la región. Se puede encontrar más información sobre este fondo en poverty-action.org/peace.

FOTO RICARDO ARCE

Evidencia en la Reducción del Crimen y la Violencia en América Latina y el Caribe

1 Vigilancia Policial

Mejorando la seguridad a través de vigilancia policial focalizada y recuperación del espacio público en Bogotá, Colombia

Investigadores Christopher Blattman, Daniel Ortega, Donald Green y Santiago Tobón

Año 2016

Estado Finalizado

Tipo de estudio Evaluación Aleatoria (RCT)

Las fuerzas policiales urbanas tienden a enfocar sus esfuerzos en las áreas con tasas de crimen más altas. Sin embargo, incrementar la presencia estatal en los sitios más inseguros puede simplemente desplazar el crimen a otras áreas, dejando las tasas de crimen agregadas iguales a como estaban en un principio. En Bogotá, un grupo de investigadores, en alianza con la alcaldía de la ciudad, decidieron medir el impacto de tres estrategias para la reducción del crimen y su desplazamiento: focalizar la vigilancia policial, hacer mejoras al espacio público y una combinación de ambas. **La evaluación encontró que estas estrategias reducen el crimen en las calles focalizadas en el estudio, pero solo cuando son implementadas en conjunto.** Mientras la mayoría de los crímenes, particularmente los delitos contra la propiedad, parecen desplazarse a las calles aledañas, hay evidencia que sugiere que los crímenes violentos, especialmente los homicidios y el abuso sexual, disminuyen en toda la ciudad como resultado de la intervención.

Más detalles del estudio [aquí >>](#)

Los efectos de la capacitación en justicia procesal para policías en la Ciudad de México

Investigadores Rodrigo Canales

Año 2017-2018

Estado Finalizado (resultados preliminares)

Tipo de estudio Evaluación Aleatoria (RCT)

La inseguridad pública y la desconfianza generalizada de los ciudadanos hacia la policía está asociada a una baja legitimidad policial, repercutiendo de forma negativa en la eficacia de la policía. Estudios de investigación han demostrado que cuando los agentes de policía interactúan con los ciudadanos siguiendo los principios de la justicia procesal, aumenta la percepción de confianza de la ciudadanía hacia ellos, lo que mejora la legitimidad y la eficacia. Sin embargo, no se ha respondido la pregunta de cómo la fuerza policial puede institucionalizar la justicia procesal. En este estudio, el equipo de investigación trabajó con la Secretaría de Seguridad Pública de la Ciudad de México para evaluar el impacto de la capacitación en justicia procesal para los agentes de policía. **Los resultados preliminares sugieren que la capacitación tuvo impactos significativamente positivos sobre cómo los agentes de policía perciben y practican los principios de la justicia procesal.** Los resultados también ayudan a entender cómo la capacitación logró estos efectos, brindando información importante sobre las potenciales vías para una reforma policial efectiva.

Más detalles del estudio [aquí >>](#)

El impacto del programa de policía militar en Colombia

Investigadores Robert Blair y Michael Weintraub

Año 2019-2021

Estado Finalizado

Tipo de estudio Evaluación Aleatoria (RCT)

En América Latina, los gobiernos tienden a utilizar sus fuerzas armadas para combatir las altas tasas de homicidio, especialmente en las zonas urbanas. Los promotores de estas estrategias las perciben como necesarias para controlar los delitos violentos y permitir que los programas sociales se consoliden, mientras que los opositores afirman que podrían violentar los derechos humanos y exacerbar la inseguridad. Sin embargo, existe poca evidencia rigurosa para respaldar cualquiera de estas dos posiciones. Este estudio evaluó el impacto de un programa de policía militar que desplegaba patrullajes de forma intensiva y recurrente en barrios con altas tasas de homicidios en la ciudad de Cali, una de las ciudades más violentas de América Latina. **El programa no redujo las tasas de criminalidad mientras los patrullajes estaban en curso y exacerbó el crimen después de completada la intervención. También parece haber un aumento en los abusos en contra de los derechos humanos por parte de la policía**, probablemente durante los arrestos. De igual modo, el programa no tuvo efecto en los reportes ciudadanos de victimización por delincuencia, ni mejoró las percepciones

subjetivas de seguridad, excepto entre los empresarios de la zona.

Más detalles del estudio [aquí >>](#)

Los efectos de la disuasión focalizada: implementación de Alto al Fuego en la Ciudad de México

Investigador Rodrigo Canales

Año 2019- por definir

Estado En curso

Tipo de estudio Evaluación Aleatoria (RCT)

Una estrategia de disuasión focalizada para combatir el crimen y la violencia implica identificar de forma específica a los delincuentes (individuos o grupos) y trabajar con las comunidades y la policía para imponer sanciones e incentivos que busquen cambiar el comportamiento delictivo. La evidencia de Estados Unidos sugiere que este tipo de intervenciones pueden disminuir los crímenes violentos severos. La Operación Ceasefire, implementada en Boston en 1996, es uno de los ejemplos más conocidos de disuasión focalizada. En México, los investigadores están trabajando con la Secretaría de Seguridad Ciudadana de la Ciudad de México y la Comisión Nacional de Seguridad para adaptar y evaluar una intervención de disuasión focalizada llamada Alto al Fuego.



FOTO SHUTTERSTOCK / SERGIO R
en Medellín, Colombia.



2 Crimen Organizado

El impacto de intensificar la gobernabilidad municipal y comunitaria en Medellín, Colombia.

Investigadores Christopher Blattman, Gustavo Duncan, Benjamin Lessing y Santiago Tobón

Año 2018-2021

Estado Finalizado

Tipo de estudio Evaluación Aleatoria (RCT)

Los grupos armados urbanos—especialmente las bandas criminales—son una amenaza para la paz y el desarrollo económico en muchas ciudades del mundo. Frecuentemente, estos grupos actúan como organismos estatales, ejecutando acciones típicamente gubernamentales como la resolución de disputas, la provisión de justicia y seguridad, la prevención del crimen, la regulación de mercados y la recolección de impuestos. En alianza con la alcaldía de la ciudad de Medellín, un grupo de investigadores diseñaron una intervención para aumentar la participación del gobierno municipal en la provisión de servicios públicos y evaluar el impacto de ésta sobre la legitimidad del Estado y las bandas criminales. **Los resultados no muestran evidencia de una disminución del gobierno criminal. La evidencia cuasiexperimental complementaria sugiere que estos resultados están relacionados con la forma en que operan las bandas criminales. La presencia estatal provoca una respuesta estratégica de los grupos armados para proteger sus intereses en dichas áreas.** Esta dinámica refleja una característica diferencial del gobierno criminal: mientras que

la opinión general sugiere que el crimen prospera donde el Estado es débil, este estudio sugiere que el gobierno de las bandas criminales casi siempre está inmerso y sujeto al poder estatal.

Más detalles del estudio [aquí >>](#)

Comprendiendo la estrategia de reclutamiento de las bandas criminales en Medellín, Colombia

Investigadores Christopher Blattman, María Rodríguez Aranzazú, Pierre-Luc Vautrey y Santiago Tobón

Año 2021 - por definir

Estado En curso

Tipo de estudio Evaluación Aleatoria (RCT)

El crimen organizado y las bandas criminales se encuentran entre los problemas más graves que enfrentan las ciudades de todo el mundo. En el centro del problema está el comprender cómo las bandas reclutan a sus miembros. La información disponible sobre la afiliación a las bandas criminales como vocación es limitada. ¿Qué factores llevan a las personas a unirse a las bandas y cómo pueden los gobiernos prevenir el reclutamiento? En Medellín, una ciudad caracterizada por una alta presencia de bandas criminales, los investigadores están implementando un estudio para comprender las motivaciones e identificar a los jóvenes en riesgo de ser reclutados y evaluar diferentes métodos para evitar que los niños y adolescentes se unan a las bandas criminales.

¿Qué Sigue?

IPA busca generar evidencia en toda la región que pueda guiar de manera efectiva las estrategias sobre la reducción del crimen y la violencia. A través de alianzas estratégicas, desarrollo de proyectos y consultas con expertos en crimen y violencia, IPA ha identificado las siguientes líneas prioritarias de investigación que pueden generar altos retornos en la reducción de la delincuencia y la violencia:

1. *Encontrar "vacunas" contra la violencia:*

¿Qué tipo de intervenciones pueden interrumpir los ciclos de violencia y reducir la participación de jóvenes en la violencia? Las "vacunas" más prometedoras incluyen terapia cognitivo-conductual, programas deportivos, desarrollo de habilidades socioemocionales infantiles y mensajes sobre normas sociales. La investigación no solo tiene que identificar "lo que funciona", sino encontrar los mecanismos que impulsan el impacto y evaluar las mejores combinaciones de intervenciones.

2. *Interrumpir el crimen organizado y las bandas criminales evitando los efectos contraproducentes:*

Estimamos que una cuarta parte de todos los homicidios en la región están relacionados con el crimen organizado y las bandas criminales. Las ciudades y los gobiernos nacionales carecen de políticas y herramientas más allá de la represión violenta, y muchas de estas respuestas corren el riesgo de provocar conflictos entre bandas criminales y el Estado así como entre bandas criminales. ¿Qué otras estrategias existen? ¿Y cómo pueden reducir los beneficios económicos del crimen organizado?

3. *Desarrollar capacidades policiales y militares y fortalecer el proceso de selección de fuerzas de seguridad:*

¿Hasta qué punto las intervenciones como las cámaras corporales, la terapia cognitivo-conductual, los sistemas de responsabilidad ciudadana o la capacitación pueden crear fuerzas de seguridad más aptas y responsables, y reducir la violencia y los homicidios por parte de la fuerza pública? ¿Estas intervenciones mejoran la percepción de los ciudadanos sobre su seguridad? ¿Quiénes se vinculan a la policía en América Latina y el Caribe? ¿Cómo se pueden diseñar procesos de reclutamiento para atraer a las personas adecuadas?

4. *Comprender el encarcelamiento y mejorar la rehabilitación:*

Las tasas de encarcelamiento en América Latina y el Caribe han aumentado drásticamente. ¿Cuál es el impacto de las políticas penitenciarias en la coordinación y propagación de la violencia? ¿Qué programas logran hacer frente a las redes criminales que pueden ser coordinadas desde las prisiones? ¿Cuáles son las formas efectivas de reintegrar a los ex convictos en la sociedad y prevenir la reincidencia?

5. *Mejorar la eficacia del sistema judicial:*

¿En qué medida los procesos judiciales ineficaces, los requisitos burocráticos y los jueces ineficientes o corruptos reducen el costo de cometer delitos, actos de violencia y homicidios? ¿Qué mejoras en la eficacia judicial se pueden implementar para aumentar el costo de participar en delitos y actos de violencia, y mejorar las percepciones de los ciudadanos respecto al sistema de justicia?

6. *Enfrentar las economías ilícitas:*

¿En qué medida las economías ilícitas, como la minería ilegal, la deforestación y el narcotráfico, fomentan el crimen, la violencia y los homicidios? ¿Cómo se pueden atacar estas economías, tanto a nivel local como transfronterizo?

7. *Proteger a los grupos vulnerables:*

¿Cómo se pueden diseñar intervenciones teniendo en cuenta las necesidades de los grupos más marginados de la sociedad, incluyendo a las mujeres, las minorías étnicas, los migrantes y las personas LGBTQ+? ¿Qué programas pueden garantizar la rendición de cuentas por los delitos y actos de violencia cometidos contra estos grupos, incluyendo los feminicidios? ¿Qué intervenciones complementarias se necesitan para garantizar la protección de grupos vulnerables?

FOTO IMF / JOAQUIN SARMIENTO

Escritores: Bárbara Sparrow Alcázar y Nessa Kenny | **Editores:** Ana Tamayo y Ricardo Morel | **Diseñador:** Ion Florie Ho
Traducción: Jacobo Morales y Ana María Serrano

MAYO 2022

Programa de Paz y Recuperación: peace@poverty-action.org | poverty-action.org/peace

Innovations for Poverty Action (IPA) es una organización sin fines de lucro de investigación y políticas que descubre y promueve soluciones efectivas a los problemas globales de pobreza. IPA diseña, evalúa rigurosamente y refina estas soluciones y sus aplicaciones junto con investigadores y tomadores de decisiones locales, asegurando que la evidencia se utilice para mejorar la vida de los pobres del mundo. Nuestras alianzas bien establecidas en los países donde trabajamos y un sólido conocimiento del contexto local nos permiten realizar investigaciones de alta calidad. Esta investigación ha informado a cientos de programas exitosos que ahora impactan a millones de personas en todo el mundo.

